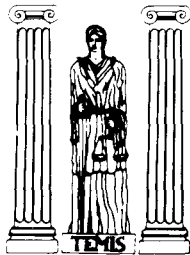


FERNANDO GALVIS GAITÁN

EL MUNICIPIO COLOMBIANO

Tercera edición



EDITORIAL TEMIS
Santa Fe de Bogotá
1991

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

NOCIONES GENERALES SOBRE LA NATURALEZA DEL MUNICIPIO

	PAG.
1. ¿Qué es el municipio?	1
2. Elementos esenciales del municipio	2
a) Población	3
b) Territorio	3
c) Finalidad	4
d) Subordinación al Estado y a sus fines	4
e) Autoridades	4
3. El municipio como persona jurídica	5
4. Funciones de los municipios	6
5. Prohibiciones a los municipios	14
6. Definición del municipio	15
7. Origen del municipio	17
8. Condiciones requeridas por la ley colombiana para crear un municipio .	20
9. Supresión, segregación o agregación de términos municipales y fijación de límites	28
10. Clases de municipios	31
11. Diferentes sistemas de gobierno municipal	33
a) Sistema tradicional	33
b) Sistema europeo bicameral	34
c) Sistema de órgano único unipersonal	34
d) Sistema de gobierno por comisión	35
e) Sistema de director o gerente municipal	35
f) Sistema de autogestión municipal de Yugoslavia	36
g) Sistemas de gestión municipal	38
12. Cómo concebir correctamente un municipio	38
13. Derecho municipal	40

CAPÍTULO II

HISTORIA DEL MUNICIPIO

Sección I. *El municipio en el mundo*

14. Causas que dan lugar a los municipios	43
---	----

	PAG.
15. Periodos de la historia del municipio	46
a) Período primitivo	46
b) Período romano	47
c) Período de la invasión de los bárbaros	49
d) Período feudal	49
e) Período de renacimiento, apogeo y nueva decadencia de los municipios	49
f) Período moderno	50
g) Período contemporáneo	50
<i>Sección II. Breve historia del municipio en España</i>	
16. Evolución del municipio español	58
<i>Sección III. El municipio español en las Indias</i>	
17. Lineamientos generales del municipio español en América	63
a) El derecho castellano en América	63
b) El derecho indiano	64
c) La tendencia asimiladora y uniformista del derecho indiano y las formas de poblamiento en América	64
d) Centralismo	67
e) Burocracia	67
f) Desconfianza	67
g) Obligación de informar	67
h) Cumplimiento de instrucciones y real confirmación	68
i) Controles recíprocos	68
j) Visitas y juicios de residencia	69
k) Los funcionarios municipales de la época colonial	69
18. Etapas de la historia del régimen municipal español en América	70
a) Primera etapa. Predominio e importancia de los cabildos	70
b) Segunda etapa. Los principales cargos eran enajenables	73
c) Tercera etapa. Reformas de Carlos III	74
d) Cuarta etapa. Permanencia de las instituciones españolas después de la independencia	75
e) Quinta etapa. El municipio contemporáneo	76

CAPÍTULO III

ESTRUCTURA LEGAL DEL MUNICIPIO EN COLOMBIA

Sección I. El municipio en nuestras constituciones

19. Consideraciones generales	79
20. Diferente división territorial	80
21. Creación de departamentos, provincias, cantones y municipios	81
22. Sistemas de nombramiento de intendentes, gobernadores o prefectos	81
a) Nombramiento de intendentes, prefectos o gobernadores por el poder ejecutivo	81

PÁG.

b) Nombramiento por el poder ejecutivo, de ternas pasadas por las Cámaras de Distrito o de Provincia	81
c) Elección popular de gobernadores	82

*Sección. II. El municipio a través de las leyes o
códigos municipales*

23. Características generales de nuestras leyes municipales	83
24. Principales variaciones de la legislación municipal de Colombia	85
a) Variaciones respecto del régimen de los alcaldes	85
b) Variaciones de nuestras leyes municipales en lo referente al régimen judicial	86
c) Variaciones legislativas en lo tocante a los concejos municipales	87
d) Otras variaciones	89
25. Origen del Código de Régimen Político y Municipal	90

*Sección III. Similitudes entre el régimen municipal
de España en América y la actual organización del
municipio en Colombia*

26. Similitudes y diferencias	93
-------------------------------------	----

CAPÍTULO IV

ESTRUCTURA
ADMINISTRATIVA MUNICIPAL

27. Estructura administrativa	95
-------------------------------------	----

Sección I. El alcalde

28. Los alcaldes en España	98
29. Los alcaldes en la América colonial	98
30. Los alcaldes en la época republicana	99
31. Los alcaldes en la actualidad	99
32. Calidades exigidas para ser alcalde	99
33. ¿Quién puede elegir alcaldes?	99
34. Inhabilidades para ser alcalde	99
35. Inscripción	100
36. Periodo	101
37. Alcalde encargado	102
38. Despacho del alcalde	102
39. Demanda de la elección de alcalde	102
40. Causales de nulidad de la elección	102
41. Incompatibilidades	102
42. Excepción a las incompatibilidades	103
43. Prohibiciones (ley 78 de 1986, arts. 10 y 11)	104
44. Otras prohibiciones	104
45. Causales de destitución (ley 78 de 1986, art. 17 y ley 49 de 1987, art. 6º)	105
46. Causales de suspensión (ley 78 de 1986, art. 18; decr. 1001 de 1988, art. 16)	106

47. ¿Quién reemplaza al alcalde destituido o suspendido?	107
48. Responsabilidad por destitución o suspensión ilegal	107
49. Faltas absolutas y temporales de los alcaldes	107
50. Actos de los alcaldes	109
51. Funciones de los alcaldes	109
52. El alcalde como jefe de la administración municipal	110
53. Funciones relativas a la vinculación del alcalde con el concejo	111
54. Funciones que se refieren a los empleados municipales	112
55. Funciones relacionadas con la correcta marcha de los establecimientos públicos, las entidades descentralizadas y las dependencias de la alcaldía	113
56. Funciones del alcalde relacionadas con la policía y el orden público	113
a) El alcalde es jefe de policía en el municipio	113
b) El alcalde vela por el mantenimiento del orden público	114
c) Persigue los reos prófugos que haya en el municipio (art. 132, 15) ...	114
d) Desempeña funciones de policía administrativa	114
e) Interviene en las calamidades públicas	114
f) Puede practicar allanamiento de domicilio	115
g) Protege las libertades	115
h) Protege la propiedad	116
i) Toma medidas de protección social	117
j) Controla y vigila precios	117
k) Controla la calidad	117
l) Controla las pesas y medidas	117
m) Permite los espectáculos	117
n) Sanciona las contravenciones	117
57. Funciones referentes a la colaboración con la justicia	117
58. Funciones relacionadas con los recursos naturales	119
59. Otras funciones de los alcaldes	119
60. El alcalde como administrador y gerente del bien común	121
a) Planeación	122
b) Organización	122
c) Dirección	123
d) Control	123

Sección II. *El concejo*

61. Breve historia	124
62. Clases de cabildos	125
a) Cabildos abiertos	125
b) Cabildos ordinarios	126
63. Atribuciones	126
64. El concejo municipal en la actualidad	127
a) Sesiones	128
b) Lugar de las sesiones	128
c) Quórum	128

	PÁG.
d) Miembros y dignatarios	128
e) Faltas absolutas	129
f) Elecciones	130
g) Nulidad de las elecciones	130
h) Calidades	131
i) Inscripción de candidatos	131
j) Posesión y juramento	131
k) Inhabilidades	132
l) Incompatibilidades	132
m) Excepciones de las incompatibilidades	133
n) Reglamento	134
ñ) Comisiones	135
o) Actos	136
65. Proyectos de acuerdo	138
a) Iniciativa	138
b) Debates	139
c) Sanción y objeciones	139
d) Forma de los acuerdos	141
e) Promulgación	141
f) Revisor	142
66. Atribuciones	143
67. Prohibiciones	149
a) Prohibiciones que buscan el buen manejo de los fondos municipales .	149
b) Prohibiciones que persiguen que los acuerdos no impongan algunos im-	149
puestos	149
c) Prohibiciones que buscan la moralización de las actividades de los concejos	149
d) Otras prohibiciones	150

Sección III. *La personería municipal*

68. Algo de historia	151
69. Calidades de los personeros	152
70. Período de los personeros	152
71. Designación	152
72. Remoción, suspensión, destitución	153
73. Posesión	153
74. Funciones	154

Sección IV. *Contraloría*

75. Naturaleza del control	162
76. Antecedentes históricos del control	164
77. Control fiscal	165

	PÁG.
78. Clases de control fiscal	167
a) Control previo	167
b) Control perceptivo	167
c) Control posterior	168
d) Otras clases de control	168
79. Período	169
80. Calidades	169
81. Atribuciones de las contralorías municipales	169
82. ¿Se deben mantener las contralorías o deben reemplazarse por otros organismos?	171

Sección V. Las entidades descentralizadas

83. Características de las entidades descentralizadas	174
---	-----

Sección IV. Otros organismos

84. Juzgamiento municipal	178
a) Breve historia	178
b) Atribuciones	180
85. Catastro	181
a) Categorías del catastro	181
b) Breve historia	182
c) Etapas del catastro	183
d) El catastro en la actualidad	184
86. Recaudaciones de hacienda nacional	185

Sección VII. Otras instituciones

87. La parroquia	185
a) Condiciones para ser párroco	186
b) Designación	186
c) Funciones	186
d) Estabilidad	186
e) Importancia de la parroquia	187
88. La vereda	187
a) Historia de las veredas	187
b) Definición de vereda	187
c) Las veredas y la ley colombiana	188
89. La acción comunal	189

CAPÍTULO V

LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL DE SANTA FE DE BOGOTÁ

90. El concejo de Santa Fe de Bogotá	191
a) Comisiones	192

	PÁG.
b) Sesiones	193
c) Período de los concejales	193
d) Calidades de los concejales	193
e) Debates de los acuerdos	193
f) Sanción u objeción de un acuerdo	194
g) Atribuciones del Concejo	194
h) Prohibiciones del Concejo	196
91. El alcalde	197
92. Secretarías y departamentos administrativos	198
93. El contralor	199
94. El personero	200
95. El tesorero	201
96. La Junta de Planeación Distrital	201
97. La Junta Asesora y de Contratos	202
98. Régimen presupuestal	203
99. Entidades descentralizadas	205
100. Alcaldías menores	205

CAPÍTULO VI

SOLUCIONES PROPUESTAS PARA REFORMAR LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL DE COLOMBIA

101. Explicación general	209
102. Las soluciones de los partidos políticos	209
103. Las reformas constitucionales de 1952, 1954, 1968 y 1986	211
104. Las áreas metropolitanas	213
105. La asociación de municipios	218
106. Las soluciones de los congresos de municipalidades	220
107. Las soluciones de profesores universitarios y dirigentes del país	222

Sección I. Soluciones totales al problema municipal

108. La solución propuesta por Antonio García	222
109. La solución de Fernando Romero Velasco	225
110. La solución del Departamento Administrativo de Planeación y Servicios Técnicos	228
111. La solución de Jaime Castro	229

Sección II. Soluciones legales al problema municipal

112. La solución de José Luis Acero Jordán	231
113. La solución de José Joaquín Castro Martínez	232
114. La opinión de Álvaro Copete Lizarralde	232
115. La solución de José Gneco Mozo	232
116. La solución de Carlos H. Pareja	233

	PÁG.
117. La solución de Enrique Pinzón Saavedra	234
118. La solución de Eduardo Santa	235
119. La solución de Eustorgio Sarria	238
120. La solución de Enrique Tascón	239
121. La propuesta de Alfonso López Michelsen	240
122. La solución de Manuel José Cárdenas	240

*Sección III. Soluciones fiscales al
problema municipal*

123. La solución del profesor Leopoldo Lascarro	241
124. La solución de Luis Emiro Valencia	243
125. La solución de Humberto Molano Molina	244
126. La solución propuesta en el informe Currie	246
127. La solución propuesta por las asambleas departamentales	248
128. La solución de Gustavo Samper Bernal	249

*Sección IV. Soluciones varias al
problema municipal*

129. Creación de cooperativas de municipalidades	251
130. Creación del Ministerio de Fomento Municipal y Vivienda	252
131. Formación de consejeros en organización y administración municipal	253
132. La solución de Armando Echeverri Jiménez	253
133. La solución de Ciro Alfonso Ruiz	254

CAPÍTULO VII

ENSAYO DE UNA NUEVA ESTRUCTURA MUNICIPAL

134. Explicación liminar	257
135. ¿Qué es una crisis municipal?	257
136. La desproporción entre la noción sociológica y el concepto jurídico de lo que es municipio	259
137. La falta de proporción entre el orden social, en el que hay municipios urbanos y rurales, y el orden jurídico en el que hay municipios y corregimientos	261
138. La desproporción entre los fines que persigue el municipio, según el ordenamiento legal de Colombia, y los que por naturaleza debe procurar el municipio	266
139. La secular desproporción entre el cambiante y dinámico orden social y el orden jurídico estático	276
140. Causas de la crisis municipal	276
141. Un nuevo Código Municipal	277
142. Implantación en la administración municipal de un espíritu de servicio y creación de un objetivo nacional que siga la transformación del país	285
143. Otras soluciones	286
Bibliografía	289
Índice de materias	297